# ASSISTENZA ALLO SVILUPPO DI PROGETTI

## Lezioni apprese dalla Comunità del Patto dei Sindaci

Covenant of Mayors
for Climate & Energy
EUROPE

Molti firmatari del Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia hanno utilizzato i servizi di assistenza tecnica (AT) per elaborare progetti nell'ambito dei propri Piani d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC). In questo opuscolo troverete le lezioni apprese dalle città e regioni europee che hanno beneficiato o che attualmente utilizzano uno dei servizi di AT al fine di supportare i futuri beneficiari nel processo di candidatura.

Questo opuscolo si focalizza principalmente sull'assistenza allo sviluppo dei progetti (PDA), precedentemente finanziata da strumenti come MLEI (Mobilizing Local Energy Investments – Mobilizzare gli investimenti locali per l'energia) nell'ambito del programma Energia Intelligente per l'Europa (EIE). Lo strumento PDA aiuta a sviluppare le capacità di elaborazione dei progetti d'investimento, oltre che a richiamare l'attenzione dei politici sull'efficienza energetica e le energie rinnovabili. Inoltre, aiuta a rafforzare la collaborazione interdipartimentale all'interno dello stesso ente pubblico e costruisce fiducia e coordinamento tra i diversi livelli di governance, ad es. regioni e comuni. Il programma di assistenza europea per l'energia sostenibile a livello locale (ELENA) è descritto nella seconda sezione. Infine, la terza sezione descrive ulteriormente lo strumento di assistenza tecnica del Fondo europeo per l'efficienza energetica (AT eeef).

© unsplash.com/@kalashnikova

# SERVIZI DI ASSISTENZA TECNICA

| Descrizione | PDA Horizon 2020 | ELENA – Programma di assistenza europea per l'energia sostenibile a livello locale | EEEF – Fondo europeo per l'efficienza energetica Strumento di assistenza tecnica eeef (AT) |
|---|---|---|---|
| **Investimento previsto in milioni di euro** | 7,5 – 50 | > 30 | 5 - 25 |
| **Coefficiente dell'effetto leva** | 1:15 | 1:20 (o 1:10 per i trasporti e per gli investimenti in edilizia residenziale al 100%) | 1:20 |
| **Costi rimborsabili** | Personale<br>Subappalti<br>Spese generali (viaggi, eventi, seminari, pubblicazioni, promozione) | Personale<br>Consulenti | Personale<br>Consulenti |
| **Processo di presentazione delle domande** | Procedura di gara<br>Bando annuale per la presentazione delle proposte con una scadenza | 1 persona di contatto<br>Processo interattivo<br>Nessuna scadenza | 1 persona di contatto<br>Processo interattivo<br>Nessuna scadenza |
| **Sovvenzione** | 100% | 90% | 90% |
| **Altri obblighi** | Comunicazione dei risultati | Rispettare l'effetto leva minimo | Prestito attraverso EEEF |

**Tabella 1. Confronto di 3 strumenti di assistenza tecnica**
(Fonte: webinar del Patto dei Sindaci:
"**Strumenti europei di assistenza tecnica: Cosa offrono agli enti pubblici?**")

# PDA HORIZON 2020

## COME FUNZIONA L'ASSISTENZA ALLO SVILUPPO DEI PROGETTI H2020?

L'assistenza allo sviluppo dei progetti è uno strumento di assistenza tecnica gestito dall'Agenzia esecutiva per le piccole e le medie imprese (EASME) nell'ambito del Bando per l'efficienza energetica Horizon 2020 ed è rivolto agli enti pubblici e alle relative associazioni, alle società di servizi energetici, agli operatori e organismi di infrastrutture pubblico-private, alle catene di vendita al dettaglio e ai grandi proprietari e servizi/industrie. Lo strumento PDA supporta lo sviluppo delle competenze tecniche, economiche e legali necessarie per l'elaborazione del progetto e l'avvio di investimenti concreti nel campo dell'energia sostenibile, che sono l'obiettivo finale e il risultato atteso dei progetti.

## PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?

I settori rilevanti includono edifici pubblici o privati, infrastrutture quali l'illuminazione stradale, il teleriscaldamento e sistemi di condizionamento o idrici/di gestione delle acque reflue, trasporto urbano, industria e servizi.

## QUALI ENTI PUBBLICI LO STANNO GIÀ USANDO?

Graz (AT); Sofia (BG); Provincia del Limburgo, Bruxelles, Anversa (BE); Solrød, Sonderborg (DK); Provincia di Girona, Navarra, Pamplona, Estremadura, Paesi Baschi (ES); Regione Grand Est, regione IIe de France, regione Alsazia, (FR); Atene, Alimos (GR); Zagabria (HR); Regione Marche, Padova, regione Piemonte, provincia di Matera, regione Liguria, regione Emilia Romagna, regione Friuli Venezia Giulia, Parma, Torino, provincia di Teramo, Roma (IT); Cork (IE); Contea di Ādaži, contea di Bauska, Jūrmala, contea di Tukums, Riga (LV); South Østerdal Region (NO); Hengelo (NL); Lisbona (PT); Contea di Cambridgeshire, Oxfordshire (Regno Unito) ...

© unsplash.com/@superandrew



## LEZIONI APPRESE DA ...

### Provincia di Girona (ES) – Progetto Beenergi

Il programma Beenergi H2020 del consiglio provinciale di Girona fornisce assistenza tecnica, finanziaria e legale ai firmatari del Patto dei Sindaci. Lo scopo del progetto è stimolare investimenti nell'energia sostenibile, promuovere l'efficienza energetica nell'illuminazione pubblica e negli edifici comunali. Il programma Beenergi promuove nuovi modelli organizzativi attraverso sistemi di finanziamento innovativi e mira a semplificare gli aspetti legali e tecnici delle procedure amministrative. Uno degli obiettivi del programma è il rafforzamento delle capacità delle principali parti interessate (PMI, personale della pubblica amministrazione, entità finanziarie) e dei comuni. Inoltre, Beenergi fornisce accesso ai dati sul consumo locale di energia degli edifici comunali e dell'illuminazione pubblica. I dati e i risultati ottenuti tramite il programma sono divulgati e condivisi con le entità interessate in modo che questi nuovi schemi possano essere replicati in altre regioni e comuni.

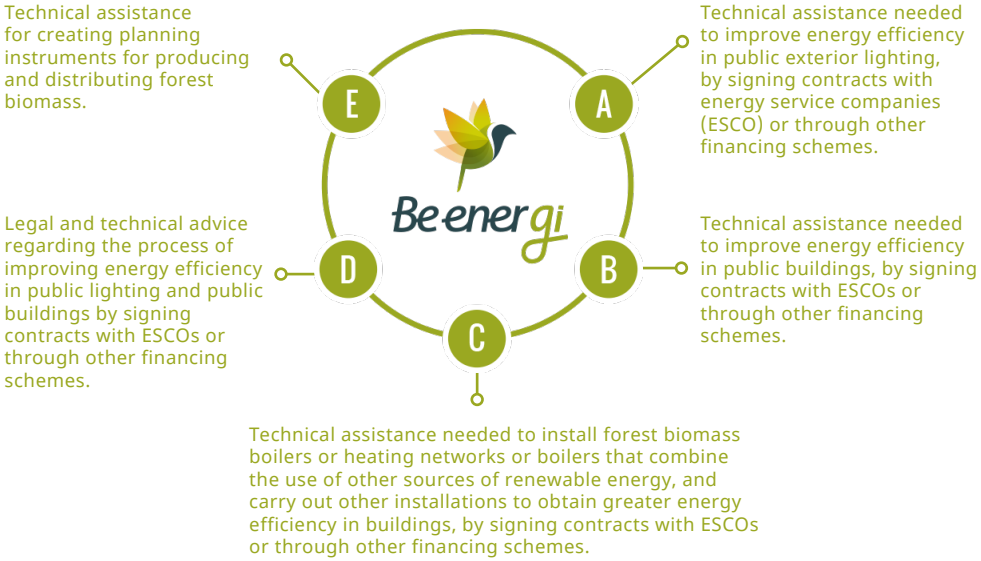



**Diagramma 1. Assistenza tecnica fornita da Beenergi**
(fonte: sito web del programma Beenergi, pagina di assistenza tecnica)

**Comuni che hanno ricevuto assistenza tecnica tramite il programma Beenergi**

## Comune di Solrød (DK) – Impianto di biogas di Solrød

Nel 2014, il comune di Solrød ha lavorato con partner del settore, fornitori, punti vendita e istituti di ricerca per sviluppare **l'impianto di Biogas di Solrød** che produce energia verde da alghe e altri sottoprodotti come rifiuti organici e letame delle aziende agricole locali. Questo innovativo partenariato pubblico-privato ha portato numerosi vantaggi all'intera comunità di Solrød e alle parti interessate locali fornendo nuove fonti di energia rinnovabile. Finanziato con lo strumento MLEI (Mobilitazione degli Investimenti nell'Energia Locale) del programma EIE, ha ricevuto il seguente supporto: finanziamento per la fase di preparazione finale, gestione del progetto e delle comunicazioni, e supporto con le tecniche di appalto. Il successo complessivo del progetto si riflette in un investimento da 12,7 milioni di euro in un contratto chiavi in mano per la costruzione di un impianto a biogas e l'acquisto di un motore a biogas, con riduzioni approssimative di CO2 entro le 40.100 tonnellate di CO2/anno e la produzione di 60 GWh/anno di energia da fonti rinnovabili.

## Provincia di Limburgo (BE) – ESCOlimburg2020

Nel 2013 la Provincia di Limburgo (Belgio) ha collaborato con Infrax, la società locale di servizi energetici (ora: Fluvius) e DuboLimburg, un centro di supporto provinciale nel tentativo di rafforzare le proprie ambizioni di diventare una regione neutrale dal punto di vista climatico. **ESCOLimburg2020** è un progetto nell'ambito del programma MLEI-EIE focalizzato su efficienza energetica su larga scala e ristrutturazione sostenibile per gli edifici pubblici. Infrax ha fornito ampia assistenza in materia di contabilità energetica, audit energetici, studi di fattibilità e processi per le gare d'appalto e ha sviluppato una serie di servizi ESCO su misura per i comuni del Limburgo. DuboLimburg che aveva già aiutato la Provincia nella preparazione dei piani d'azione per il clima e inventari di base delle emissioni dei comuni, ha contribuito a tradurre questi piani e dati in progetti concreti nel quadro ESCOLimburg. Insieme, questi tre partner hanno contribuito in modo sostanziale all'ambizione climatica provinciale e alla riduzione dei costi pubblici dell'energia.

## Contea Ādaži; Contea Bauska; Jūrmala; ConteaTukums (LV) – SUNShINE & Accelerate SUNShINE

In Lettonia diversi comuni sono impegnati a ristrutturare, rinnovare e modernizzare i palazzi plurifamiliari del periodo sovietico, al fine di ridurre il consumo di energia ed estendere la durata degli edifici. Per trasformare questi piani in azioni, il progetto SUNShINE supporta i contratti di rendimento energetico (EPC) con cui le ESCO forniscono i servizi di efficienza energetica. Questi includono l'audit energetico della casa, la documentazione tecnica, l'analisi e il monitoraggio dei risultati. Fino ad ora hanno beneficiato di questo quadro 4 comuni: la contea di Ādaži, Bauska, Jūrmala e Tukums. Di conseguenza **la documentazione EPC** per i progetti di riqualificazione degli edifici pubblici in Lettonia è stata preparata in larga parte in base all'esperienza SUNShINE. 'Accelerate SUNShINE' è la continuazione del progetto con un'attenzione particolare ai comuni e i relativi edifici pubblici e i palazzi plurifamiliari.

## Ecopower (BE); Courant d'Air (BE); Som Energia (ES); Enercoop (FR); Energy4all (UK) – REScoop MECISE

Per sbloccare il potenziale risparmio energetico derivante dalle riqualificazioni energetiche, il progetto REScoop MECISE (Mobilitare i cittadini europei per investire in energia sostenibile) riunisce 5 cooperative di energia rinnovabile (REScoops). L'obiettivo di REScoop MECISE è quello di sviluppare approcci innovativi per l'avvio di investimenti concreti da parte dei cittadini e degli enti locali europei in progetti per l'energia rinnovabile e l'efficienza energetica. Tramite RE-Scoop MECISE, i cittadini e gli enti locali dispongono ora dell'assistenza personale diretta e dell'esperienza tecnica necessarie per avviare i progetti di riqualificazione energetica. Il successo del progetto si riflette anche nella nascita di nuove cooperative grazie alla creazione di soluzioni di finanziamento innovative e facilitando le collaborazioni tra cittadini e comuni.

© unsplash.com/@Sergi Badle

## Regione Piemonte (IT) – 2020Together

Al fine di rispondere alle esigenze dei comuni superando le preoccupazioni economico-finanziarie a livello locale e avviare ristrutturazioni per l'efficienza energetica dei beni pubblici: edifici e illuminazione stradale, la Regione Piemonte ha collaborato con la Città Metropolitana di Torino, la Città di Torino e l'Environment Park per sviluppare il progetto 2020Together. Particolare attenzione è stata data alle misure di finanziamento innovativo dei contratti di prestazione energetica (EPC) e all'attuazione di nuove forme di partenariato finanziario tra le pubbliche amministrazioni locali e gli investitori privati – ESCO (società di servizi energetici). Il progetto ha consentito a 11 comuni dell'area metropolitana di beneficiare del modello innovativo di gara per l'efficienza energetica. Inoltre, per promuovere la replicabilità del progetto, è stata preparata una "Guida per la redazione dei contratti EPC– l'esperienza 2020Together'' (IT).

## LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI DEGLI ENTI LOCALI CHE HANNO USATO L'ASSISTENZA TECNICA PDA/EIE MLEI H2020 (IL PUNTO DI VISTA DEI BENEFICIARI)

### RACCOMANDAZIONI DAI BENEFICIARI

- **Abilità e competenze:** Al fine di garantire una corretta presentazione della domanda e la consegna del progetto, sono essenziali professionisti altamente qualificati. Il team deve essere composto da persone con competenze tecniche, conoscenza della lingua locale, competenza legale e precedente esperienza pratica in progetti simili.
- **Tempo e spese:** A seconda delle dimensioni del consorzio e dell'esperienza precedente, il processo di presentazione della domanda può durare da 1 a 4 mesi. Possono prevedersi spese aggiuntive durante la fase preparatoria a causa di una serie di set di dati che devono essere inclusi nel modulo di domanda. Il lasso di tempo che decorre dalla presentazione alla firma della sovvenzione è generalmente > 8 mesi.
- **Documentazione uniforme dei dati:** Per garantire una presentazione della domanda corretta e la consegna del progetto, è essenziale disporre di una documentazione affidabile sui dati storici. Una delle soluzioni potrebbe essere quella di assumere del personale a tempo indeterminato per occuparsi di aggiornare, controllare e assicurare la qualità dei dati.
- **Trasferimento delle conoscenze:** Data la complessità e la natura pluriennale dei progetti, il trasferimento di competenze tecniche e amministrative tra le persone coinvolte durante l'intero periodo dovrebbe essere prioritario. Ciò è importante soprattutto tra due cicli politici, che tendono a durare 4-5 anni.

### LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI DA PARTE DI EASME (IL PUNTO DI VISTA DELLE AUTORITÀ DI FINANZIAMENTO)

- **Replica:** Innovazione organizzativa significa anche poter replicare pratiche di successo in diversi territori e segmenti di mercato.
- **Non sottostimare il processo per gli appalti pubblici :** per esempio se vuoi acquisire una ESCO, prima di tutto serve del tempo per raccogliere gli input dagli attori di mercato, elaborare un valido capitolato d'appalto, pianificare il processo di selezione ecc. Sviluppa questo processo in modo adeguato nella tua proposta.
- **Finanziamento degli investimenti:** Spiega come intendi finanziare l'investimento. Lo strumento PDA ti aiuterà nella progettazione del sistema di finanziamento, ma saranno utili alcuni colloqui preliminari con gli attori finanziari per comprendere le opzioni e presentare proposte valide.

## ULTERIORI INFORMAZIONI (MATERIALE DI LETTURA AGGIUNTIVO)

- Punti di contatto nazionali per Horizon 2020
- Domande frequenti – PDA
- Finanziare la ristrutturazione edilizia – registrazione del webinar
- Bando 2020 Giornata informativa
- Progetti PDA 2014 (EE-11-2014)
- Progetti PDA 2015 (EE-11-2015)
- Progetti PDA 2016 & 2017 PDA (EE-22-2016-2017)
- Progetti PDA 2018 PDA (EE-11-2018)
- Progetti sostenuti nell'ambito del programma energia intelligente per l'Europa 2011-2013

# ELENA

## PROGRAMMA DI ASSISTENZA EUROPEA PER L'ENERGIA SOSTENIBILE A LIVELLO LOCALE

### COME FUNZIONA ELENA?

ELENA è un'iniziativa congiunta della BEI e della Commissione europea adottata nel contesto del programma Horizon 2020. ELENA offre sovvenzioni per l'assistenza tecnica focalizzata su implementazione dell'efficienza energetica, sviluppo delle energie rinnovabili integrate, trasporto innovativo e progetti di mobilità. L'AT di ELENA può essere utilizzata per finanziare i costi relativi a studi di fattibilità e di mercato, audit energetici, strutturazione finanziaria e profilo del programma, piani aziendali, così come quelli relativi alla preparazione delle procedure di gara, accordi contrattuali e unità di attuazione del progetto.

### PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?

I settori rilevanti includono gli edifici, i trasporti e le energie rinnovabili.

### QUALI ENTI PUBBLICI LO STANNO GIÀ USANDO?

Lovanio, Limburgo (BE); Boemia centrale (CZ); Copenaghen, Aarhus, Aalborg (DK); Barcellona (ES); Regione Piccardia, Parigi, Bordeaux, Lione (FR); Regione dell'Egeo Meridionale, regione dell'Epiro (GR); Kaposvá, Paks (HU); Zagabria (HR); Campi Salentina, Genova, Venezia, provincia di Bergamo (IT); Contea di Tipperary (IR); Klaipéda (LI); Amsterdam, Purmerend, Rotterdam, provincia di Overijssel (NL); Bucarest (RO); Göteborg (SE); Bratislava (SK); Lubiana (SL); Bristol, West Yorkshire Combined Authority, Cheshire East Borough Council, The Welsh Government , Greater Manchester Combined Authority (UK)...

### LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI DEGLI ENTI LOCALI CHE HANNO USATO L'ASSISTENZA TECNICA DI ELENA (PUNTO DI VISTA DEI BENEFICIARI)

#### RACCOMANDAZIONI DAI BENEFICIARI

- **Iniziare presto:** Si consiglia vivamente di avviare la conversazione con la BEI già in fase di ideazione del progetto. Facendo così entrambi i partner risparmieranno tempo e risorse durante la fase di presentazione delle proposte.
- **Livello di preparazione:** Prima di presentare una richiesta per ricevere assistenza tecnica è importante accertarsi di essere chiari in relazione alle attività e agli investimenti che ELENA dovrebbe supportare. Inoltre i piani su come sarà finanziato il progetto devono essere presentati in modo chiaro.
- **Assistenza diretta:** Il team di assistenza tecnica ELENA della BEI è disponibile a guidare i richiedenti durante la fase di candidatura e anche a supportare i beneficiari per tutta la durata del contratto ELENA.
- **Ostacoli principali:** Di seguito troverai alcune delle principali sfide e barriere identificate dai beneficiari del progetto ELENA durante l'attuazione degli investimenti per l'efficienza energetica e le energie rinnovabili. Queste devono allinearsi con il tipo di barriere che ELENA potrebbe aiutare a superare.

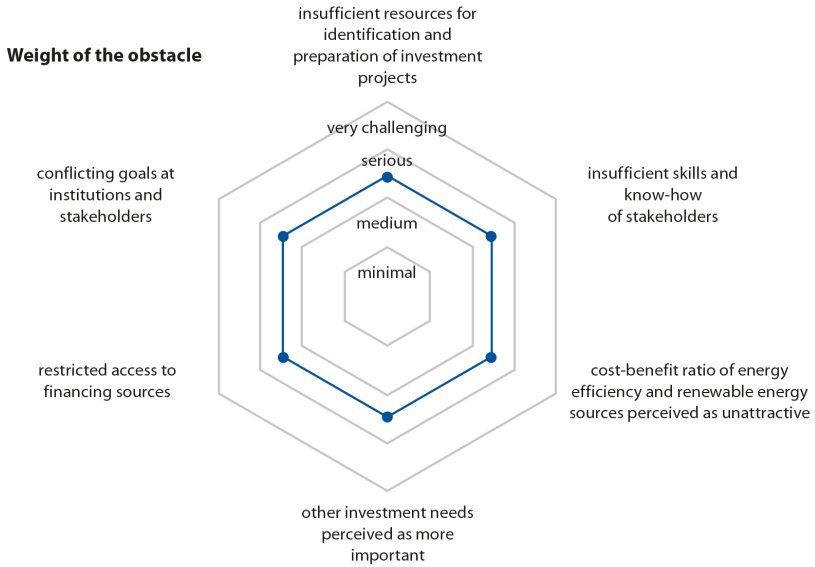



**Diagramma 2. Ostacoli che si sono presentati durante l'attuazione dei progetti ELENA, in base all'opinione dell'intervistato**
(fonte: pubblicazione per il 10° anniversario di ELENA)

### ULTERIORI INFORMAZIONI

Di recente ELENA ha celebrato il suo 10° anniversario. Per evidenziare alcune storie ed esempi di successo, la BEI ha pubblicato uno studio di valutazione (in Inglese).

In questo studio troverai i risultati di una valutazione di dati e documenti relativi a tutti i progetti ELENA, un sondaggio online dei beneficiari e 15 interviste approfondite. Inoltre, sono stati descritti 8 progetti di successo provenienti da Francia, Irlanda, Slovenia, Danimarca, Spagna e Paesi Bassi.

**Scopri di più sulle** pubblicazioni per il 10° anniversario di ELENA

# EEEF

## FONDO EUROPEO PER L'EFFICIENZA ENERGETICA
## STRUMENTO DI ASSISTENZA TECNICA EEEF (AT)

### COME FUNZIONA LO STRUMENTO DI ASSISTENZA TECNICA EEEF?

L'AT eeef mira a colmare il divario tra i piani per l'energia sostenibile e gli investimenti reali attraverso il sostegno di tutte le attività necessarie per ottenere gli investimenti per i progetti per l'energia sostenibile. Per aiutare i beneficiari dell'AT oltre che per garantire un tasso di attuazione del progetto più elevato, l'eeef fornisce assistenza AT tramite servizi di consulenza.

L'eeef seleziona esperti adatti con il know-how e le competenze richiesti tramite una procedura di gara pubblica, gestita interamente da eeef, e li assegna ai programmi d'investimento e ai comuni pertinenti. I beneficiari dell'AT (enti pubblici) possono usare i servizi di consulenza per svolgere, ad esempio, studi di fattibilità, audit energetici e valutare la redditività economica dei loro investimenti. D'altra parte il supporto legale per i programmi di investimento sarà richiesto direttamente dal beneficiario dell'AT, mentre i costi saranno coperti dall'eeef. Una richiesta di AT eeef deve soddisfare alcuni criteri di ammissibilità: (i) il beneficiario deve essere un ente pubblico o un'impresa pubblica; (ii) il risparmio annuo di energia primaria deve raggiungere almeno il 20% e, per le tecnologie energetiche rinnovabili, ridurre le emissioni di CO2 del 20%; (iii) raggiungere un effetto leva minimo di 20, ovvero il volume di investimento finale del progetto diviso per l'importo del sostegno AT; e (iv) il finanziamento del volume degli investimenti da parte del Fondo deve essere compreso tra 5 e 25 milioni di euro.

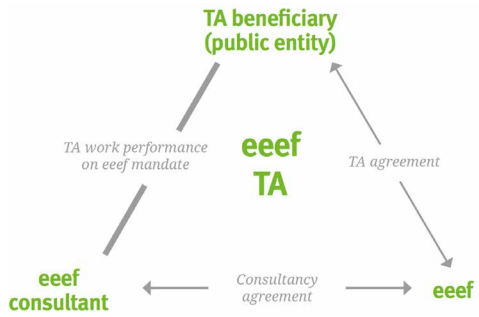



**Diagramma 3. I principali processi e la struttura di triangolazione dell'AT eeef a sostegno del beneficiario pubblico. Per gentile concessione di: Fondo europeo per l'efficienza energetica: Relazione annuale 2018**

### PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?

I settori rilevanti comprendono l'efficienza energetica, l'energia rinnovabile su piccola scala e/o il trasporto pubblico urbano.



### QUALI ENTI PUBBLICI LO STANNO GIÀ USANDO?

Gijón (ES); Provincia di Ferrara, provincia di Bolzano, Modena, Ministero della Difesa italiano (IT); Kaunas, comune del distretto di Ukmergė (LT).

#### Provincia di Ferrara (IT)

Nella regione dell'Emilia Romagna (Italia) i 4 comuni di Ferrara, Cento, Mesola e Voghiera stanno beneficiando direttamente dell'AT con misure pianificate per aggiornare l'illuminazione stradale e riqualificare 12 edifici (uffici, municipi, impianti sportivi e scuole). I servizi per lo sviluppo del progetto di eeef includono l'assistenza tecnica per lo sviluppo del progetto per condurre gli studi iniziali e gli audit energetici. In relazione alla selezione delle ESCO è stata fornita consulenza legale per strutturare la procedura di appalto pubblico e definire il quadro giuridico. Inoltre, per monitorare i risparmi ottenuti durante la fase di attuazione del progetto, sono state definite misurazioni e un sistema di verifica. Il volume totale di AT previsto per il progetto della provincia di Ferrara è di 30,8 milioni di euro.

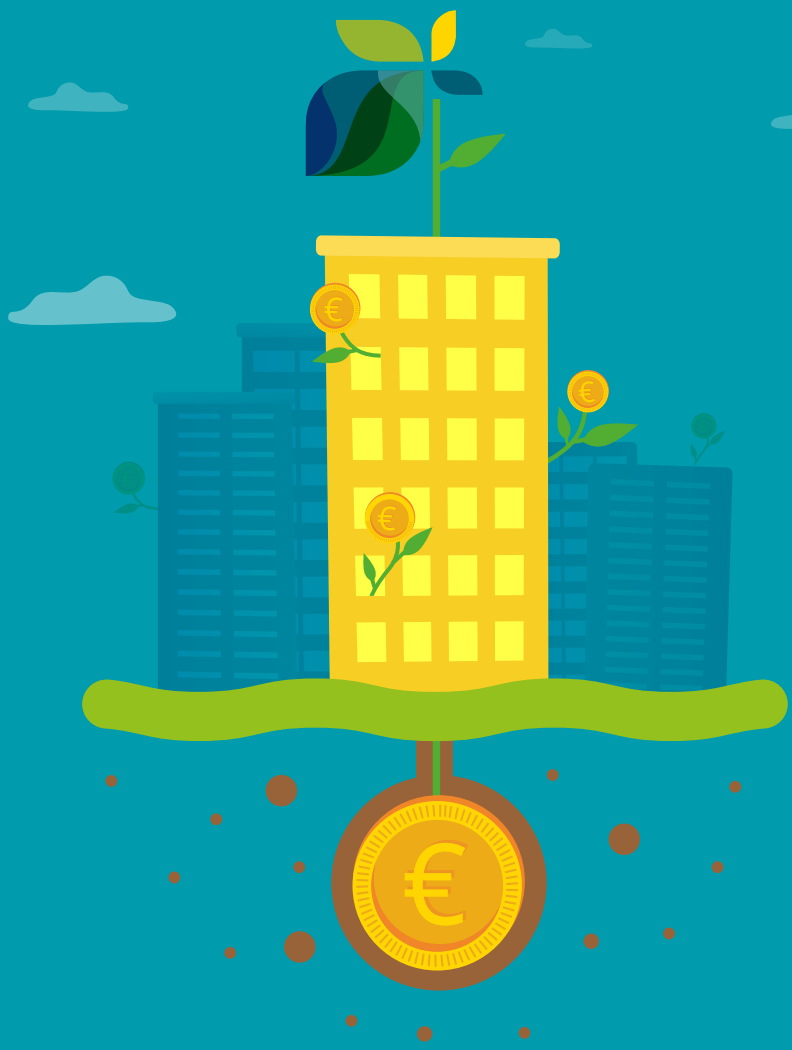
### LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI DEGLI ENTI LOCALI CHE HANNO USATO LO STRUMENTO DI ASSISTENZA TECNICA (PUNTO DI VISTA DEI BENEFICIARI)

#### RACCOMANDAZIONI DAI BENEFICIARI

- **Assistenza diretta:** Lo strumento di assistenza tecnica eeef fornisce una sessione interattiva, un feedback diretto e una assistenza mensile durante la fase di candidatura che si è dimostrata utile per gli enti locali.
- **Raggiungere il successo:** Quando si avvia la discussione con il livello politico, è importante avere il sosteno dei vertici del comune (sindaco) per una consegna di successo del progetto.
- **Raggruppamento di comuni:** Per stimare meglio i rischi finanziari associati alla frammentazione dei contratti e ridurre le barriere amministrative, è utile aggregare le città e i paesi più piccoli al momento della richiesta di fondi.
- **Dati di riferimento accurati:** Prima di richiedere assistenza tecnica è importante accertarsi di aver calcolato tutti i dati di riferimento rilevanti per il consumo energetico dell'edificio da rinnovare. Ciò contribuirà a valutare meglio la fattibilità della domanda.
- **Benefici dell'AT eeef –** consulenti ed esperti esterni sono già disponibili al momento della firma del contratto, il che rende molto più veloce il processo rispetto ad altri strumenti di AT. Nell'arco di 5-6 mesi le offerte EPC saranno consegnate insieme alla documentazione tecnico-amministrativa, e successivamente saranno soggette a una fase di revisione interna e approvazione che potrebbe richiedere dai 10 mesi a 1 anno.

## ULTERIORI INFORMAZIONI

Leggi di più sui progetti dello strumento AT eeef sul sito web:
**https://www.eeef.lu/eeef-ta-facility.html**
Leggi le ultime relazioni annuali e trimestrali:
**https://www.eeef.lu/all-publications.html**
Le nuove richieste di assistenza possono essere inoltrate a:
**technical_assistance@eeef.eu**



**Visita il sito del Patto dei Sindaci – Europa per ricevedere ulteriori informazioni sulle opportunità di finanziamento per i Piani di azione per l'energia sostenibile e il clima**

Pubblicato dall'Ufficio del Patto dei Sindaci – Europa, novembre 2019
Progettato da unger+, **www.ungerplus.de**

© Unione europea, 2019
La presente pubblicazione non comporta alcuna responsabilità da parte della Commissione europea.

Covenant of Mayors for Climate & Energy EUROPE

A member of the GLOBAL COVENANT of MAYORS for CLIMATE & ENERGY