

# PROGRAMMI INNOVATIVI DI FINANZIAMENTO

Le lezioni apprese dalla  
Comunità del Patto dei Sindaci



**Covenant of Mayors**  
for Climate & Energy  
EUROPE



Molti firmatari del Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia hanno messo in campo schemi innovativi di finanziamento per i progetti elaborati a livello locale nell'ambito dei propri Piani d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC). In questo opuscolo, troverete alcune delle lezioni apprese dalle città e regioni europee.

La **prima sezione** di questo opuscolo illustra gli schemi di finanziamento usati per finanziare i progetti dell'ente locale. Gli schemi usati per sostenere le azioni dei cittadini e delle imprese sono riportati nella **seconda sezione.**





# I. REALIZZARE I PIANI D'AZIONE DEL PATTO DEI SINDACI: I PROGETTI DEGLI ENTI LOCALI

## OBBLIGAZIONI MUNICIPALI VERDI



### COME FUNZIONA QUESTO STRUMENTO?

Le obbligazioni municipali verdi funzionano esattamente come le altre obbligazioni ma sono emesse per finanziare dei progetti con un impatto ambientale e/o climatico positivo. Le obbligazioni garantiscono all'emittente (mutuatario) fondi esterni per finanziare investimenti a lungo termine e al detentore delle obbligazioni (mutuante) un rendimento sull'investimento. Al fine di emettere delle obbligazioni, il comune dovrà prima identificare un progetto e definire la tracciabilità e la rendicontazione dei proventi. Una volta emesse, le obbligazioni possono essere negoziate sul mercato dei capitali.



### PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?

Tutti i settori coperti dal PAESC.



© unsplash.com/@superandrew



### QUALI CITTÀ LO STANNO GIÀ USANDO?

Città di Göteborg, Malmö, Stoccolma e Örebro (Svezia), Oslo (Norvegia), Hannover (Germania), Parigi e la regione Île-de-France.

Nel 2015, poco prima della COP21, la città di Parigi ha emesso la sua prima obbligazione verde con un valore di 300 milioni di euro. Il sistema si è dimostrato efficace nel suscitare l'interesse degli investitori. Due anni dopo, la città ha collocato sul mercato una seconda obbligazione verde con un valore di 320 milioni di euro. Si è trattato di obbligazioni a lungo termine (17 anni) con un tasso di interesse dell'1,43%. La reazione degli attori del mercato finanziario è stata inaspettata: in 3 giorni investitori nazionali e internazionali con caratteristiche molto diverse hanno offerto 1,2 miliardi di euro alla città di Parigi!



### LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI

- **Le obbligazioni verdi possono costituire una fonte di capitale a basso costo** per i comuni (o per i servizi pubblici locali) che abbiano accesso ai mercati del debito. La domanda degli investitori è stata elevata portando spesso a una sottoscrizione eccedente.
- **Barriere legali e tecniche:** Gli emittenti devono essere affidabili e devono essere autorizzati dal proprio governo centrale a emettere obbligazioni. Inoltre, i progetti finanziati devono raggiungere dimensioni rilevanti.
- **Nel caso in cui il comune non possa emettere direttamente obbligazioni verdi**, restano ancora alcune opzioni, incluso l'uso di agenzie governative locali di finanziamento o servizi pubblici come procuratori per emettere obbligazioni per finanziare i progetti a basse emissioni di carbonio e per aumentare la resilienza.
- **Le obbligazioni verdi sono anche un'opportunità per lo sviluppo delle capacità** del personale dedicato all'ambiente e per la cooperazione tra dipartimenti. A causa dei necessari meccanismi di monitoraggio e segnalazione, la città dovrà stare al passo con gli impatti climatici dei propri progetti d'investimento. Allo stesso modo è vero il contrario, nel senso che le città con un sofisticato sistema di segnalazione ambientale, nonché alti livelli di cooperazione tra dipartimenti finanziari e ambientali, possono accedere più facilmente ai finanziamenti per i progetti energetici e climatici.



### ULTERIORI INFORMAZIONI

- Guida '[Climate mainstreaming municipal budgets](#)', Energy Cities, 2018
- Corsi gratuiti online sulle obbligazioni verdi per i comuni, Climate-KIC, South Pole Group e Iniziativa sulle obbligazioni verdi <https://bit.ly/2oUhLXc>

## DESTINAZIONE DELLE TASSE AMBIENTALI O ENERGETICHE



### COME FUNZIONA QUESTO STRUMENTO?

Numerosi enti locali destinano tasse e tariffe locali sui consumi di elettricità o le tasse di congestione ai progetti e alle campagne a favore dell'energia sostenibile o dei trasporti. In alcuni casi i ricavi sono parzialmente distribuiti attraverso sovvenzioni, prestiti o sussidi a cittadini, istituti di ricerca o imprese per sostenere le pratiche sostenibili.



### PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?

Tutti i settori coperti dal PAESC.



### QUALI CITTÀ LO STANNO GIÀ USANDO?

Città di Losanna (Svizzera), Oslo (Norvegia), Milano (Italia), Nis (Serbia), Londra (Regno Unito).

**La città di Losanna** sta riscuotendo due diverse tasse per KWh consumato in ogni casa. Una è destinata all'efficienza energetica e l'altra alle misure di sviluppo sostenibile in generale. L'importo della tassa è stabilito ogni anno con decreto comunale (0.3 ct/kW nel 2018) <sup>1</sup>. La tassa è riscossa direttamente dal gestore della rete sulla bolletta elettrica, e successivamente gli importi sono trasferiti al comune.

**Città di Milano:** Nel 2012, Milano ha sostituito la sua zona a traffico limitato con 'la tassa sul traffico per l'area C'. Prima di adottare questa decisione nel 2011, la città di Milano ha indetto un referendum nel quale chiedeva ai cittadini se "avessero voluto estendere la tariffa a tutta la città e a tutte le categorie di veicoli per finanziare politiche di mobilità sostenibile". Con l'80% dei voti favorevoli, i cittadini di Milano hanno votato in modo schiacciante a favore di una tariffa estesa, i cui proventi saranno da destinare ai progetti di trasporto sostenibile.



### LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI

- **Competenza fiscale degli enti locali:** Esistono grandi differenze tra i paesi europei in relazione a tasse od oneri che i governi subnazionali possono imporre e riscuotere, e in relazione alla possibilità di destinare i proventi locali alla creazione di un fondo dedicato ai progetti per il clima e l'energia.
- **Trasparenza:** I cittadini devono potere vedere se il denaro riscosso con le tasse o le tariffe viene speso e con quali risultati.
- Le tasse sul consumo energetico sono spesso minime in modo da non costituire un onere per i consumatori, tuttavia, creano una fonte di reddito per l'ente locale che contribuisce a finanziare il PAESC, specialmente per le campagne di sensibilizzazione dei cittadini.



### ULTERIORI INFORMAZIONI

- Guida '[Climate mainstreaming municipal budgets](#)', Energy Cities, 2018

## CONTRATS DE PERFORMANCE ÉNERGÉTIQUE



### COME FUNZIONA QUESTO STRUMENTO?

Tramite i contratti di rendimento energetico (EPC) un'organizzazione esterna (società di servizi energetici - ESCO) attua un progetto per l'efficienza energetica o l'energia rinnovabile, e poi utilizza il flusso di reddito derivante dai risparmi energetici raggiunti o dall'energia rinnovabile prodotta per ripagare il costo del progetto. Il metodo è basato su una garanzia di buona esecuzione concessa dalla ESCO, che trasferisce i rischi tecnici dal cliente alla ESCO. Di conseguenza, la remunerazione della ESCO si basa sulla prestazione dimostrata - la misura della prestazione è il livello dei risparmi energetici o dell'energia producibile.



### PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?

Tutti i settori relativi all'energia, ma principalmente gli edifici.



### QUALI CITTÀ LO STANNO GIÀ USANDO?

Città di Modena e Parma (Italia), Lubiana (Slovenia), Essen (Germania), Barcellona e regione di Murcia (Spagna) ...

**In Vallonia (Belgio), RenoWatt** funge da sportello unico a supporto degli enti pubblici (comprese scuole, comuni e ospedali) della regione durante l'intera procedura EPC. I servizi globali di RenoWatt vanno dagli studi energetici preliminari (contribuendo così a raggruppare edifici di diverse dimensioni per raggiungere economie di scala e raggiungere dimensioni di investimento rilevanti), all'identificazione delle opzioni di finanziamento e all'assistenza nel processo di approvvigionamento, fino alla conclusione dell'EPC.

**Nella regione Marche (Italia), il progetto MARTE** (assistenza tecnica della Regione Marche per la riqualificazione energetica dell'edilizia sanitaria) mira a creare modelli di finanziamento innovativi per investimenti nell'efficienza energetica. Unisce il finanziamento dell'assistenza tecnica dell'UE con i fondi strutturali. MARTE ha applicato l'EPC tramite i contratti "Energy Service Plus" al riscaldamento degli ospedali della Regione. Il progetto ha mobilitato con successo circa 12 milioni di euro d'investimento per migliorare l'efficienza energetica di tre ospedali e due poliambulatori.

© stock.adobe.com/@claudio988



### LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI

- **Comunicazione:** Una **strategia di comunicazione** chiara e continua interna all'ente locale è necessaria affinché la rilevanza e il valore aggiunto di un EPC siano compresi da tutte le parti coinvolte.
- **Abilità e competenze:** Un team multidisciplinare è un elemento chiave per il successo. Il team deve includere persone con competenze tecniche, finanziarie, legali, di elaborazione e modellazione dei dati e deve essere accompagnato da uno specialista o un facilitatore EPC. Allo stesso tempo, sono fondamentali **l'assistenza e il supporto del responsabile tecnico e/o energetico dell'ente pubblico** in considerazione della relativa conoscenza del patrimonio edilizio.
- **Dati:** Per redigere degli EPC efficienti sono necessari dati di elevata qualità. Pertanto si raccomanda fortemente di elaborare **dati di riferimento energetici validi**.
- Occorre considerare le seguenti **questioni relative al tempo:**
- **Il processo di convalida** richiede tempo a causa delle diverse autorità decisionali coinvolte.
- Il collegamento dell'EPC con il Fondo europeo di sviluppo regionale in alcuni casi è stato un fattore importante, ma può comportare notevoli ritardi dovuti alla necessità di **conciare i tempi del progetto e i fondi regionali**.
- Gli EPC sono basati sui **tempi di redditività dell'investimento** nelle ristrutturazioni energetiche che possono essere molto lunghi (più di 10 anni per gli ospedali). Pertanto sono sostenibili solo per contratti estremamente lunghi e/o con un contributo pubblico a copertura parziale degli investimenti.



### ULTERIORI INFORMAZIONI

- RenoWatt: <http://www.renowatt.be/fr/renowatt/>
- Toolkit per sportelli unici basati sul modello RenoWatt: <https://bit.ly/2HfpSH6>
- Progetto MARTE: <http://www.marteproject.eu/en/>
- Il mercato degli EPC nel settore sanitario (relazione sul progetto MARTE): <https://bit.ly/2Crw3IN>



## COOPERATIVE ENERGETICHE LOCALI



### COME FUNZIONA QUESTO STRUMENTO?

Una cooperativa energetica offre ai cittadini la possibilità di possedere e/o partecipare congiuntamente ai progetti di energia rinnovabile ed efficienza energetica su siti e infrastrutture municipali. Dopo avere acquistato una quota nella cooperativa diventandone comproprietari, i soci condividono i profitti generati e spesso hanno l'opportunità di comprare l'elettricità prodotta a un prezzo equo. Inoltre ciascun socio può influenzare le decisioni d'investimento della cooperativa e deve essere consultato prima che venga stabilito il prezzo dell'energia. I comuni possono supportare e promuovere le cooperative dei cittadini ma anche possederne le quote.



### PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?

Tutti i settori coperti dal PAESC.



### QUALI CITTÀ LO STANNO GIÀ USANDO?

Città di Gand e Mouscron (Belgio), Krizevci (Croazia), Barcellona (Spagna)

**Illuminazione pubblica nella città di Halle (Belgio):** La cooperativa Pajopower ha collaborato con il firmatario del Patto Halle per sostituire 445 lampioni pubblici tradizionali con lampioni a LED. La cooperativa ha spinto i cittadini a partecipare finanziariamente ed è stata in grado di coprire l'investimento totale, aiutando Halle a risparmiare energia e denaro.



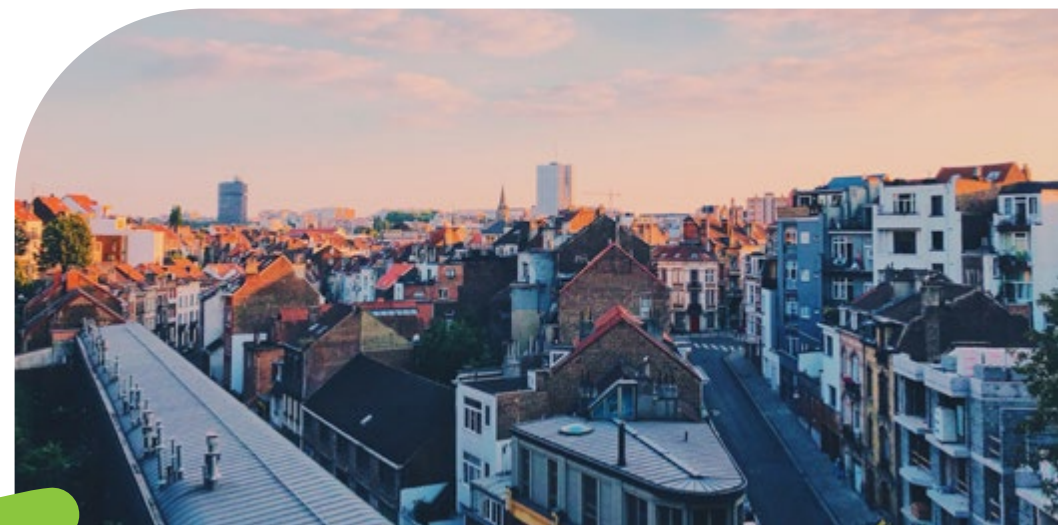
## LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI

- **Visione:** Gli enti locali offrono alle cooperative il contesto per lavorare. Pertanto, hanno bisogno di avere una visione climatica ed energetica chiara e a lungo termine e che deve includere la partecipazione dei cittadini. È necessario un grande impegno per comunicare la visione e informare sugli approcci partecipativi.
- **Situazione win-win:** Il comune risparmia sia energia che denaro. Allo stesso tempo, la cooperativa beneficia della promozione fatta dal comune. Ad esempio, la campagna «adotta il tuo lampione» della città di Halle ha aiutato la cooperativa ad acquisire più soci.
- **Appalti pubblici:** Una raccomandazione essenziale per un comune desideroso di usare questo modello è quella di applicare criteri specifici nel bando di gara che riconoscano il valore degli attori del mercato cooperativo. Gli enti locali possono anche supportare l'avvio delle cooperative e facilitare la comunicazione tra la cooperativa e i cittadini, così come fornire il networking con i partner potenziali.



## ULTERIORI INFORMAZIONI

- Il progetto per l'illuminazione pubblica a Halle <https://bit.ly/2CnkCvn>
- Luyts S. (2017). *'Collaborazione tra gli enti locali e le cooperative per l'energia rinnovabile: Un approccio dal basso, partner per la mitigazione del cambiamento climatico'*. KTH Scuola di ingegneria industriale e gestione, Stoccolma.
- REScoop – approccio del comune <https://bit.ly/2RJBxC4>



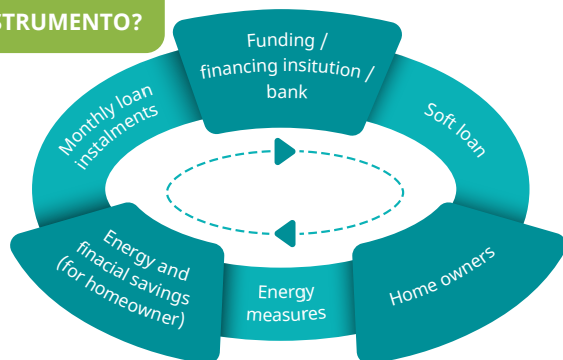
## REALIZZARE I PIANI D'AZIONE DEL PATTO DEI SINDACI: SUPPORTARE LE AZIONI DEI CITTADINI E DELLE IMPRESE

### PRESTITI A TASSO AGEVOLATO PER I LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE



#### COME FUNZIONA QUESTO STRUMENTO?

I prestiti a tasso agevolato forniscono denaro ai proprietari di case a un tasso di interesse inferiore a quello di mercato. Rappresentano un incentivo per effettuare i lavori di riqualificazione energetica.



In base ai fondi e al personale disponibili per la definizione del programma di finanziamento, ci sono diversi modelli di business:

| Denaro non disponibile                                  | Denaro già disponibile                                                                                                                                              |                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Opzione 1                                               | Opzione 2                                                                                                                                                           | Opzione 3                                                                                                                |
| Le banche partner forniscono prestiti a tasso agevolato | Le banche partner forniscono prestiti a tasso agevolato, ma la Regione sovvenziona i tassi di interesse, paga i costi operativi delle banche e un fondo di garanzia | Gli enti locali istituiscono un fondo di rotazione per l'erogazione dei prestiti agevolati e pagano un gestore del fondo |



#### PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?



Edifici residenziali privati



#### QUALI CITTÀ LO STANNO GIÀ USANDO?

Delft (Paesi Bassi), Bordeaux Metropole (Francia), Regione di Bruxelles-Capitale (Belgio), Parma (Italia) e Frederikshavn (Danimarca) hanno istituito programmi di prestiti agevolati, coinvolgendo 18 banche locali e istituti di finanziamento!

La regione di **Bruxelles capitale** ha deciso di lanciare un prestito verde per Bruxelles, un prestito a interessi zero o molto bassi per aiutare i proprietari di casa a prefinanziare i lavori di riqualificazione energetica. I proprietari di casa possono scegliere tra:

- 1- Un credito al consumo a breve termine con un tasso di interesse dello 0% o dell'1% che devono rimborsare entro un massimo di 10 anni.
- 2- Un mutuo a lungo termine con un tasso di interesse personalizzato compreso tra lo 0% e il 2% che deve essere rimborsato entro un limite massimo di 30 anni.

La scadenza a lungo termine si traduce in rate mensili più basse. I prestiti sono offerti da Crédal, una cooperativa finanziaria locale e dal fondo immobiliare (Le Fonds du Logement/Woningfonds) della regione di Bruxelles Capitale.



#### LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI

- **Approccio olistico:** Un regime di finanziamento con un prestito agevolato dovrebbe far parte di un programma globale di riqualificazione energetica, idealmente offerto da uno sportello unico. Sebbene la mancanza di finanziamenti interessanti sia uno dei maggiori ostacoli, gli ostacoli non finanziari restano molto importanti, e possono in alcuni casi compromettere il regime di finanziamento.
- **Partire in piccolo:** è meglio iniziare con un budget ridotto e un programma di prestito agevolato, testarlo e farlo crescere. Sviluppare le capacità interne del comune passo dopo passo, e imparare dal processo sfruttando i nuovi partenariati, possono aiutare a ottenere un maggiore sostegno politico per un programma di riqualificazione energetico più ambizioso.
- **Lo stesso strumento di finanziamento non si adatta a tutti:** inizialmente schemi di prestito semplici personalizzati in base al gruppo interessato sono la scelta migliore e più facile da attuare. Con il passare del tempo, possono essere attuati schemi o strutture più complessi (per esempio i finanziamenti da terze parti private o pubblico-private).
- **Una città o una regione non sono una banca:** una città o una regione non devono gestire prestiti. Tale competenza spetta alle banche partner o ai gestori di fondi.
- **Una banca non è un perito tecnico:** Le banche partner possono fornire consulenza di base ai proprietari di case sul programma di riqualificazione energetica. Dall'altra parte, effettuare controlli tecnici sui lavori di riqualificazione energetica, sull'idoneità dei proprietari di casa o sulla pertinenza dei preventivi degli appaltatori non è la loro attività principale. Gli enti locali devono fornire supporto tecnico ai proprietari di casa e lasciare che le banche si focalizzino sul proprio lavoro.



#### ULTERIORI INFORMAZIONI

Guida ['Financing the energy renovation of residential buildings through soft loans and third-party investment schemes'](#), Energy Cities, 2017

## FINANZIAMENTO TRAMITE LA TASSAZIONE



### COME FUNZIONA QUESTO STRUMENTO?

Le imposte locali possono essere utilizzate per riscuotere pagamenti da cittadini e aziende per le misure di efficienza energetica finanziate da investitori privati. Questi investitori anticipano il denaro necessario per le riqualificazioni e poi vengono rimborsati nell'arco di 20 anni attraverso un onere aggiuntivo sulle tasse connesse alla proprietà. Negli USA, il **'regime PACE'** può pagare il 100% dei costi di progetto per l'efficienza energetica, le energie rinnovabili, e gli aggiornamenti per il risparmio idrico nelle case e negli edifici.

In Europa, è attualmente in fase di elaborazione un regime analogo **EuroPACE** che sarà lanciato in alcune tra le principali città. Poiché il sistema fiscale degli USA è diverso da quello di diversi paesi europei, EuroPACE non si focalizza solo sulle tasse sulla proprietà, ma anche su alcune tasse connesse agli immobili come ad esempio le tasse sui rifiuti.



### PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?



Edifici residenziali privati e terziari



### QUALI CITTÀ LO STANNO GIÀ USANDO?

Olot (Spagna) è la prima città in Europa che sta attualmente testando il sistema EuroPACE.



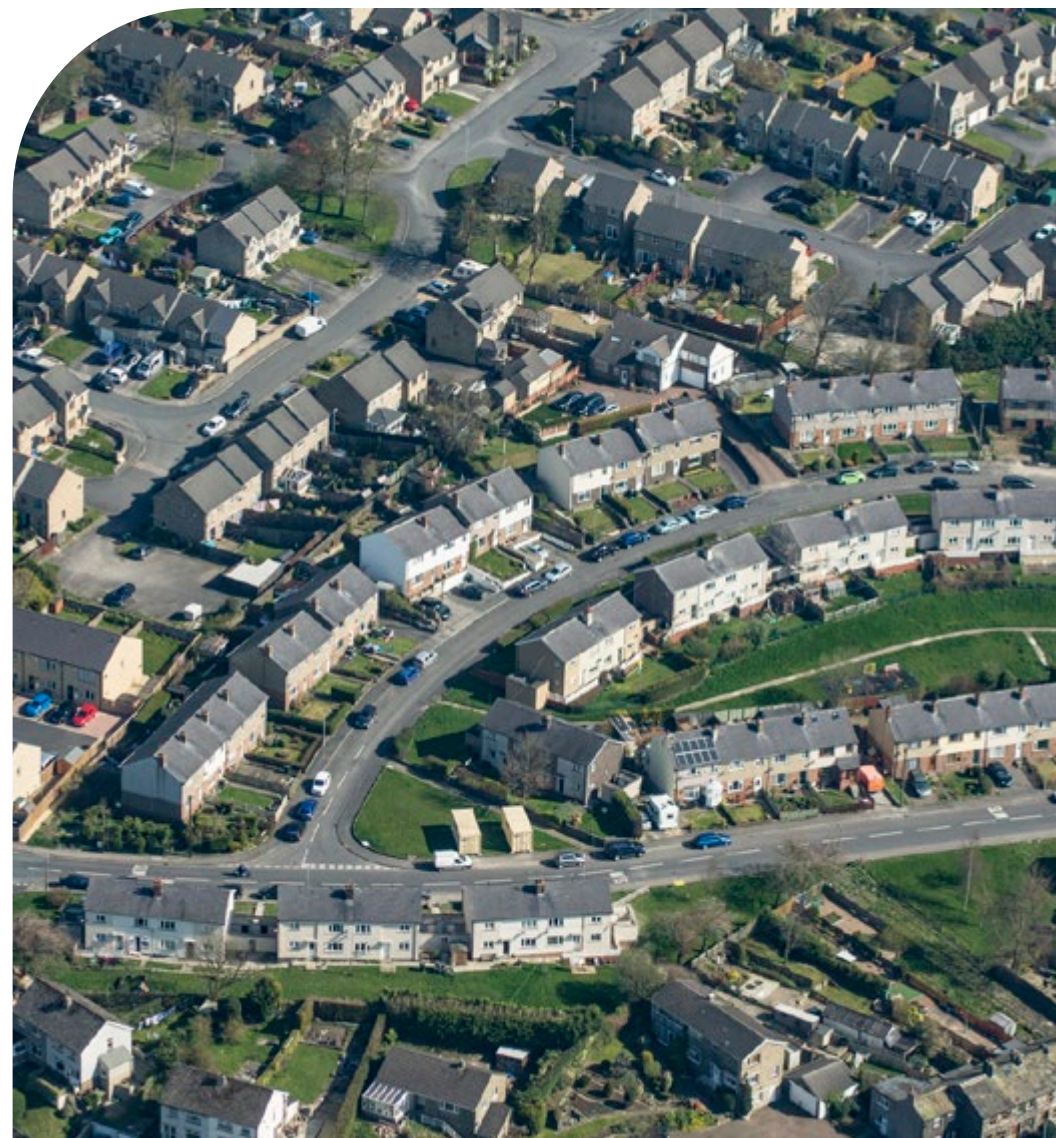
### LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI

- **Non sostenibile ovunque:** Attraverso la ricerca per la preparazione del progetto EuroPACE è emerso chiaramente come le differenze fiscali tra i paesi europei non permetteranno che questo regime si sviluppi equamente. Gli stati più adatti sono risultati: Austria, Belgio, Italia, Polonia, Romania e Spagna.
- **Fiducia:** gli investitori devono essere sicuri che l'ente locale abbia la capacità di riscuotere regolarmente le tasse in questione. Ciò non sempre si verifica nelle città dove la riscossione delle imposte locali è irregolare o non applicata in modo efficace.



### ULTERIORI INFORMAZIONI

- Il progetto Horizon 2020 EuroPACE ha condotto una revisione del mercato per determinare la fattibilità e l'attrattiva del regime di finanziamento fiscale PACE in tutta Europa. Verifica qui se è probabile che il tuo Paese adotti il regime PACE: [www.europace2020.eu](http://www.europace2020.eu)





## INVESTIMENTI DI PARTI TERZE



### COME FUNZIONA QUESTO STRUMENTO?

L'investimento da parte di terzi è un regime in cui l'investimento per la ristrutturazione di un edificio non è pagato dal proprietario della casa ma da un investitore terzo. Pertanto, il proprietario della casa non contrae un debito ma paga una commissione di servizio all'investitore. L'investimento può essere effettuato tramite un contratto di prestazione energetica. In questo caso i costi verranno rimborsati attraverso il risparmio energetico garantito.



### PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?



Edifici residenziali privati, alloggi di edilizia popolare



### QUALI CITTÀ LO STANNO GIÀ USANDO?

Stoccarda (Germania)



La città di Stoccarda ha progettato, per i proprietari di casa, un 'pacchetto per la riqualificazione energetica senza pensieri'. Il pacchetto include: pianificazione, edifici e costruzione, funzionamento e manutenzione, finanziamento, garanzie e assunzione di rischio. I proprietari non devono garantire un finanziamento anticipato per la sostituzione del sistema di riscaldamento. Questo è finanziato da una ESCO comunale a cui i proprietari di casa pagano una tassa di servizio mensile attraverso il contratto per la fornitura di energia.

© unsplash.com/@maxboettinger

Home owners visit the Energy Advice Centre (EAC) and get tailor-made support for energy-efficient retrofitting carried out in four steps:

| CONCEPT PHASE                                                                                                                                             | PLANNING PHASE                                                                                                                                                                                 | IMPLEMENTATION PHASE                                                                                                                                                                                                                                       | USAGE PHASE                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>✗ Energy audit</li><li>✗ Independent technical and financial advice</li><li>✗ Energy retrofitting concept</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>✗ Project approval</li><li>✗ Selection of technology</li><li>✗ Detailed cost planning</li><li>✗ Contracting</li><li>✗ Quality check by the EAC</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>✗ Installation of technical systems by the ESCO</li><li>✗ Building envelope retrofitting by the general contractor</li><li>✗ Quality check by the EAC</li><li>✗ Turnkey delivery of the renovated building</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>✗ Maintenance and optimisation of the technical building system by the ESCO during the contracting period</li><li>✗ Quality check by the EAC</li></ul> |



### LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI

- L'analisi del divario di mercato è la prima cosa che una città dovrebbe sviluppare, per capire gli edifici e il tipo di proprietari/locatari presenti sul proprio territorio.
- **Fiducia:** La città in quanto istituzione è considerata affidabile dai suoi cittadini e dovrebbe svolgere un ruolo chiave di coordinamento dei vasti programmi di riqualificazione energetica. Deve essere garante dell'elevata qualità dei lavori di ristrutturazione. La città deve fornire assistenza (competenza legale, tecnica, finanziaria) per lo sviluppo di un regime standard di riqualificazione energetica, inclusi i contratti standard, criteri di qualità, ecc.
- **Partire in piccolo:** Potrebbe essere difficile trovare un 'appaltatore generale' responsabile del finanziamento di ristrutturazioni globali (incluso l'involucro edilizio). Il regime deve essere prima testato su casi semplici per potere essere applicato ai casi più complessi.



### ULTERIORI INFORMAZIONI

Guida '[Financing the energy renovation of residential buildings through soft loans and third-party investment schemes](#)', Energy Cities, 2017

## FONDI DI ROTAZIONE



### COME FUNZIONA QUESTO STRUMENTO?

Un fondo di rotazione è una riserva di denaro usata per finanziare un insieme specifico di attività concedendo prestiti a uno o più mutuatari. Il mutuatario deve ripagare la somma originale per rifornire il fondo entro un dato periodo di tempo. Generalmente, il mutuatario deve corrispondere gli interessi a titolo di commissione per i costi amministrativi ma anche per proteggere il fondo dall'esaurimento.



### PER QUALI SETTORI È RILEVANTE QUESTO STRUMENTO?



Risparmio energetico, efficienza energetica, produzione di energia rinnovabile.



### QUALI CITTÀ LO STANNO GIÀ USANDO?

Parigi, Regione Centre (Francia), città di Amsterdam...

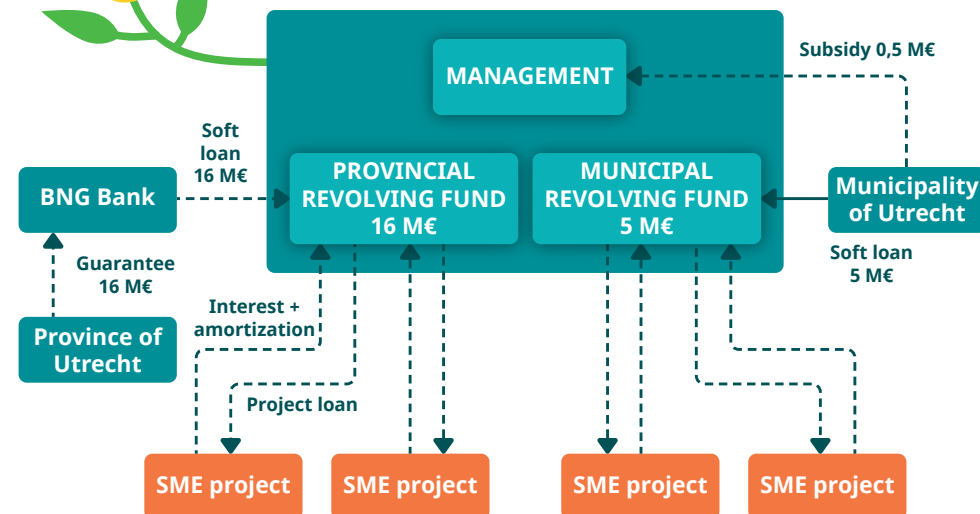
**Il Fondo energetico di Utrecht (EFU)** con un capitale totale di 21 milioni di euro è un'iniziativa congiunta della città e della provincia di Utrecht, ma è gestito dalla fondazione SETU. Parte del capitale del fondo (1,25 milioni di euro) proviene dai Fondi europei di sviluppo regionale (FESR).

L'EFU fornisce prestiti alle PMI e alle organizzazioni senza scopo di lucro (ad es. associazioni sportive e sanitarie) per l'attuazione di progetti di risparmio energetico e/o di energia rinnovabile fattibili ma non sufficientemente bancabili. Il prestito e gli interessi devono essere restituiti al fondo entro un periodo concordato (meno di 10 anni) e possono quindi essere nuovamente investiti in un nuovo progetto. Dal 2013, EFU ha finanziato oltre 30 progetti per un ammontare di 6 milioni di euro, sbloccando circa 20 milioni di euro di investimenti privati e riducendo le emissioni di CO<sub>2</sub> di circa 7.000 tonnellate all'anno.

[www.setu.nl/nl/aboutsetu](http://www.setu.nl/nl/aboutsetu)



## Foundation SETU



### LEZIONI APPRESE E RACCOMANDAZIONI

- **Oltre al mercato finanziario:** Un fondo pubblico deve offrire soluzioni per progetti fattibili o alle PMI considerate troppo rischiose o troppo piccole per essere finanziate dagli istituti finanziari.
- **Il rendimento sociale di un progetto** deve essere valutato esattamente quanto il rendimento finanziario di un fondo pubblico.
- **Il solo finanziamento non è sufficiente**, ma deve essere associato con il sostegno allo sviluppo dell'attività. Spesso le idee e i piani progettuali, elaborati da cittadini e PMI, si arrestano a causa della mancanza di supporto professionale e/o di ostacoli locali.
- **Le città potrebbero chiedere finanziamenti UE** come il FESR per cofinanziare il fondo.
- **Ridimensionare il fondo a livello regionale.** Utrecht ha creato il fondo nel 2013 come un fondo urbano da 5 milioni di euro; la Provincia si è unita nel 2018 con altri 16 milioni. La trasformazione del fondo in un fondo regionale e la crescita del capitale hanno notevolmente aumentato l'efficienza della gestione e della comunicazione.



### ULTERIORI INFORMAZIONI

- EFU (in olandese): [www.energiefondsutrecht.nl](http://www.energiefondsutrecht.nl)





Pubblicato dall'Ufficio del Patto dei Sindaci – Europa, gennaio 2019  
Progettato da unger+, [www.ungerplus.de](http://www.ungerplus.de)



© Unione europea, 2019

La presente pubblicazione non comporta alcuna  
responsabilità da parte della Commissione europea.



A member  
of the

