

REGIONE PUGLIA
A00-008/PROT/M/07/23/0006049

DECRETO DEL COMMISSARIO AD ACTA degli ARO - DPGR n. 53/2023

OGGETTO: DGR 1781 del 30/11/2022 - Procedure sostitutive. Costituzione ARO e Ufficio di ARO BT/2

Decreto n. 13 del 14/07/2023

VISTO l'art. 200, comma 4 del D. Lgs 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale";

VISTO il decreto legge 13 agosto 2011, n. 138 e ss.mm.ii. recante "Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo" convertito in legge 14 settembre 2011, n. 148 e ss.mm.ii. ed., in particolare, l'art. 3-bis c.1, il quale dispone che "...A tutela della concorrenza e dell'ambiente, le regioni le province autonome di Trento e Bolzano organizzano lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economi di scala e dei differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi...";

VISTA la legge regionale 20 agosto 2012, n. 24 e ss.mm.ii. recante "Rafforzamento delle pubbliche funzioni nell'organizzazione e nel governo dei Servizi Pubblici Locali" che disciplina i servizi pubblici locali di rilevanza economica e definisce il modello adottato nella Regione Puglia per l'organizzazione dei servizi medesimi, tra cui la gestione del ciclo dei rifiuti urbani ed assimilati;

VISTI, inoltre:

- la D.G.R. n. 2147/2012 e ss.mm.ii. di perimetrazione di n. 38 ambiti di raccolta ottimale – ARO (attraverso un percorso di condivisione con i Comuni e con l'ANCI Puglia) a cui sono attribuite le funzioni di organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani con forme associative in convenzione ex art. 30 del TUEL, ovvero in Unione dei Comuni ex art. 32 del TUEL.;
- la D.G.R. n. 2877/2012 che disciplina il modello di funzionamento dell'ARO per consentire un'omogenea attuazione su tutto il territorio regionale delle procedure necessarie per l'erogazione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto;
- la D.G.R. n. 194/2013 di definizione degli standard tecnici minimi dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani al fine di uniformare la progettazione dei servizi degli ARO nonché di garantire il perseguimento degli obiettivi di raccolta differenziata.
- l'art. 14-bis della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. che prevede il controllo sugli Enti Locali facenti parte dell'ARO anche in via sostitutiva, attraverso Commissari ad acta, ai sensi dell'art. 200, comma 4 del D. Lgs 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii.: "Il commissario ad acta nominato esercita tutti i poteri e le facoltà che le leggi attribuiscono all'organo monocratico o collegiale surrogato, approva gli atti tecnico-amministrativi propedeutici all'attivazione dell'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO, emana i provvedimenti necessari per il funzionamento della struttura tecnico-amministrativa e per la governance dell'Area omogenea, esercita tutte le funzioni surrogabili affidate all'Agenzia"
- le DD.G.R. nn. 1169/2014, 2725/2014 e 800/2015 di nomina di Commissario *ad acta* per ognuno degli ARO inadempienti al fine di assicurare l'approvazione del progetto del servizio e l'espletamento delle procedure di affidamento unitario
- il D.P.G.R. n. 53 del 6 febbraio 2017 "Proroga Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art.16 Legge regionale n. 24/2012 e ss.mm.ii." e successive proroghe che affidava al Commissario *ad Acta* dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (AGER) le funzioni commissariali relativi agli ARO,
- le DD.G.R. n. 382 del 24/03/2017, n. 689 del 09/05/2017, n. 1792 del 07/10/2019, n. 73 del 18/01/2021, n. 526 del 29/03/2021 di attivazione dei poteri sostitutivi nei confronti degli ARO inadempienti,
- la D.G.R. n. 1781 del 30/11/2022 di conferma dell'esercizio dei poteri sostitutivi, di cui all'art. 14-bis, comma 2 della L.R. 24/2012 ss.mm.ii., per n. 17 su 38 ARO per i quali non è stato ancora completato l'avvio al servizio

- unitario di igiene urbana, ovvero sussistono criticità nella gestione dello stesso. Tanto al fine di perseguire gli obiettivi di raccolta differenziata posti dalla pianificazione regionale e dalla normativa nazionale ed europea;
- la D.G.R. n. 1927 del 19/12/2022 di attribuzione al Commissario delle funzioni e dei compiti nel medesimo provvedimento riportati.
 - la D.G.R. n. 88 dell'8/02/2023 con la quale, tra l'altro, viene istituita la struttura commissariale del Commissario ad acta degli ARO e, al punto 3, si dà mandato al Commissario ad acta di "... *nominare, con proprio provvedimento, i sub-commissari per l'espletamento dei compiti assegnati con DGR n. 1927/2022...*";
 - il D.P.G.R. n. 53 del 14/02/2023 di nomina ai sensi e per gli effetti dell'art. 14-bis della L.R. n. 24/2012 e ss.mm.ii., del Dott. Giovanni Campobasso quale Commissario *ad Acta* per gli ARO commissariati specificati nella citata D.G.R. n. 1781/2022.
 - il Decreto n. 5 del 11/05/2023 del Commissario *ad Acta* per gli ARO, avente ad oggetto "Nomina del sub-commissario, dott.ssa Annamaria BASILE. Designazione ARO di competenza BT/1 e BT/2. Attribuzione compiti."

CONSIDERATO che:

- la Giunta Regionale, con D.G.R. 2147 del 23/10/2012, ha approvato la proposta di perimetrazione dell'Ambito di Raccolta Ottimale (ARO) dell'ARO BT/2 all'interno del quale ricadono i Comuni di Andria, Canosa di Puglia, Minervino Murge e Spinazzola;
 - con Decreto del Commissario ad Acta n. 2 del 02/10/2013 è stato approvato l'atto costitutivo e lo statuto dell'Unione dei Comuni ARO BT/2, nominando il Sindaco del Comune di Andria quale Presidente dell'Unione dei Comuni;
 - con Delibera di Consiglio dell'ARO BT/2 n. 2 del 3/8/2020, avente ad oggetto "*Preso d'atto dello scioglimento dell'ARO 2BT per intervenuto recesso da parte dei Comuni associati*", è stato deliberato lo scioglimento dell'Unione ARO BT/2 e nominato il Commissario Liquidatore;
 - con nota prot. n. 24125 del 14/03/2023 il Comune Capofila di Andria ha comunicato che tutte le Amministrazioni Comunali rientranti nel bacino ARO BT/2 hanno proceduto alla sottoscrizione di apposita Convenzione per la costituzione di un'Associazione ex art. 30 del d.lgs. 267/2000, il cui schema è stato approvato da ogni singolo Ente così come di seguito:
 - Comune di Andria con deliberazione di Consiglio comunale n. 63 del 05/12/2022;
 - Comune di Canosa di Puglia con deliberazione di Consiglio comunale n. 73 del 05/12/2022;
 - Comune di Minervino Murge con deliberazione di Consiglio comunale n. 81 del 05/12/2022;
 - Comune di Spinazzola con deliberazione di Consiglio comunale n. 41 del 05/12/2022.
- La richiamata Convenzione è stata successivamente sottoscritta in data 27/02/2023 con n. rep. 132 e registrata presso l'Agenzia delle Entrate di Barletta il 07/03/2023 n. 2241 serie 1T;
- con deliberazione n. 5 del 05/07/2023 l'Assemblea dei Sindaci ha previsto che per l'attività di natura contabile, l'Ufficio Comune di ARO si avvarrà della struttura organizzativa del Comune Capofila, nella persona del Dirigente del Servizio Finanziario e di n. 1 unità dallo stesso individuata e appartenente al medesimo settore, conformemente a quanto previsto dall'art. 9 comma 14 della Convenzione sottoscritta in data 27/02/2023 e ha stabilito che, in conformità a quanto previsto dagli artt. 5, comma 1, lett. k), e 9 della stessa Convenzione, la struttura organizzativa dell'Ufficio Comune dell'ARO BT/2 è costituita come di seguito:
 - dott. Antonio Domenico Berardino – Responsabile del Servizio Autonomo Igiene Urbana del Comune di Andria;
 - arch. Marco Giorgio – Funzionario Tecnico – Cat. D del Comune di Minervino Murge;
 - arch. Giovanni Zingariello – Istruttore tecnico – Cat. C del Comune di Spinazzola;
 - dott. Donato Diaferio – Istruttore Amministrativo – Cat. C del Comune di Canosa di Puglia;
 - dott.ssa Grazia Cialdella – Dirigente del Settore "*Programmazione Economico – Finanziaria, Contabilità, Controllo analogo, Economato e Provveditorato, Partecipazioni societarie, Gestione Giuridica ed Economica del personale*" del Comune di Andria – Comune Capofila, unitamente ad un'ulteriore unità appartenente al medesimo Settore dallo stesso individuata;
 - con la medesima deliberazione 5/2023 l'Assemblea dei Sindaci, inoltre, ha:

- demandato al Presidente dell'Assemblea la nomina, tra i componenti dell'Ufficio Comune di ARO, del Dirigente/Responsabile dell'Ufficio Comune di A.R.O., conformemente a quanto previsto dall'art. 7 comma 3 della Convenzione;
 - stabilito che l'Ufficio Comune di ARO avrà sede presso il Comune di Andria – Comune Capofila;
 - demandato al Dirigente/Responsabile dell'Ufficio Comune di ARO l'individuazione mediante procedura ad evidenza pubblica, effettuata nel rispetto della vigente normativa, di un soggetto altamente qualificato ed esperto che possa redigere il Piano Industriale d'Ambito;
- con nota prot. n. 59598 del 06/07/2023 il Presidente dell'Assemblea di ARO ha nominato il dott. Antonio Domenico Berardino – Responsabile del Servizio Autonomo Igiene Urbana del Comune di Andria, quale Responsabile dell'Ufficio Comune di ARO, conformemente a quanto previsto dall'art. 7 comma 3 della convenzione;

RITENUTO necessario, al fine di favorire e adottare sul territorio regionale un modello di *governance* conforme al sistema proposto dalla Regione, ex D.G.R. 2877/2012, nel rispetto dei principi di economicità ed efficienza nella gestione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, basato sul coinvolgimento di tutti i Comuni di ogni singolo ARO nell'adozione dei provvedimenti, di dover approvare in forza delle funzioni proprie, di cui alle D.G.R. 1781/2022 e D.G.R. 1927/2022 attribuite al Commissario ad Acta, la convenzione ex art. 30 del D.lgs. 267/2000 e gli atti costitutivi dell'Ufficio Comune di ARO BT/2.

DECRETA

per tutto quanto esposto in premessa e che qui si intende integralmente riportato:

- di prendere atto della Convenzione per la costituzione di un'Associazione ex art. 30 del d.lgs. 267/2000 sottoscritta in data 27/02/2023 con n. rep. 132 e registrata presso l'Agenzia delle Entrate di Barletta il 07/03/2023 n. 2241 serie 1T;
- di prendere atto della deliberazione n. 5 del 05/07/2023 dell'Assemblea di ARO BT/2 di costituzione della struttura organizzativa dell'Ufficio Comune dell'ARO BT/2 come di seguito:
 - dott. Antonio Domenico Berardino – Responsabile del Servizio Autonomo Igiene Urbana del Comune di Andria;
 - arch. Marco Giorgio – Funzionario Tecnico – Cat. D del Comune di Minervino Murge;
 - arch. Giovanni Zingariello – Istruttore tecnico – Cat. C del Comune di Spinazzola;
 - dott. Donato Diaferio – Istruttore Amministrativo – Cat. C del Comune di Canosa di Puglia;
 - dott.ssa Grazia Cialdella – Dirigente del Settore “Programmazione Economico – Finanziaria, Contabilità, Controllo analogo, Economato e Provveditorato, Partecipazioni societarie, Gestione Giuridica ed Economica del personale” del Comune di Andria – Comune Capofila, unitamente ad un ulteriore unità appartenente al medesimo Settore dallo stesso individuata;
- di prendere atto della nomina da parte del Presidente dell'Assemblea di ARO BT/2 del dott. Antonio Domenico Berardino – Responsabile del Servizio Autonomo Igiene Urbana del Comune di Andria, quale Responsabile dell'Ufficio Comune di ARO BT/2, conformemente a quanto previsto dall'art. 7 comma 3 della convenzione;
- di approvare in forza delle funzioni proprie di cui alle D.G.R. 1781/2022 e D.G.R. 1927/2022 la convenzione ex art. 30 del D.lgs. 267/2000 e gli atti di costituzione dell'Ufficio Comune di ARO BT/2;
- di autorizzare l'ARO BT/2 ad avviare le procedure per la progettazione e l'affidamento del servizio unitario di igiene urbana;
- di notificare il presente provvedimento ai comuni dell'ARO BT/2 e alla Regione Puglia – Dipartimento Ambiente Paesaggio e Qualità Urbana – Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche;
- di pubblicare il presente provvedimento sul B.U.R.P.

Il Sub - commissario ARO BT/2
ing. Annamaria Basile

 Annamaria Basile
14.07.2023 11:30:02
GMT+00:00



Giovanni
CAMPOBASSO
14.07.2023
12:48:32
Commissario degli ARO
Campobasso

