

REGIONE PUGLIA - DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SERVIZIO AMMINISTRAZIONE DEL PATRIMONIO 25 febbraio 2021, n. 242

Approvazione della piattaforma on-line “Istanze di concessione dei Beni del Demanio Ferroviario Regionale” sul portale istituzionale Puglia.Con.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO AMMINISTRAZIONE DEL PATRIMONIO

Vista la L.R. n. 7/97, che in particolare agli artt. 4 e 5, in applicazione del D.Lgs. 29/1993 e s.m.i., ha sancito il principio della separazione dell’attività di direzione e di indirizzo politico, riservata agli organi di direzione politica della Regione, da quella di gestione amministrativa, propria dei dirigenti;

Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98, con la quale la Giunta regionale ha emanato direttive in ordine alla separazione di attività, definendo gli atti di gestione;

Visto il D.P.G.R. n. 22 del 22/01/2021 avente ad oggetto “Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo “MAIA 2.0””;

Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01;

Vista la legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

Vista la Determina Dirigenziale n. 16 del 31.03.2017 a firma del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali con cui sono stati attribuiti gli incarichi di direzione dei Servizi regionali e, nello specifico, alla Dott.ssa Anna De Domizio per il Servizio in questione;

Vista la Determina Dirigenziale n. 02 del 28.01.2021, a firma del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, con cui sono stati prorogati gli incarichi di dirigenti di Servizio.

Visto l’art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l’obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all’Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

Visto l’art. 18 del d.lgs. 196/2003 e ss.mm.ii. recante i principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici in materia di protezione di dati personali;

Vista la L.R. n. 27/1995 recante le norme in materia di disciplina del demanio e del patrimonio regionale;

Visto il Regolamento regionale n. 23/2011 “Regolamento per l’uso dei beni immobili regionali”;

Vista la DGR n. 136 del 27/01/2021 inerente il Piano degli obiettivi 2021 ed in particolare l’OBO D07 140002 che prevede la messa in esercizio del Servizio online “ concessioni del demanio Ferroviario”;

Visto il D.Lgs n. 118 del 23.06.2011 e s.m.i.;

Vista la Legge Regionale n. 35 del 30/12/2020 “Disposizioni per la formazione del bilancio 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia (Legge di stabilità regionale 2021)”

Vista la Legge Regionale n. 36 del 30/12/2019 “Bilancio di previsione della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021-2023”

Vista la Deliberazione di Giunta regionale n. 71 del 18/01/2021 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2021 – 2023;

PREMESSO che:

- Il D.Lgs. n. 422/1997 delega alle Regioni le funzioni e i compiti di programmazione e amministrazione inerenti le ferrovie in concessione a soggetti diversi dalle Ferrovie dello Stato S.p.A., che subentrano allo Stato, quali concedenti delle predette ferrovie, sulla base di appositi Accordi di programma, stipulati a norma dell’Art. 12 dello stesso Decreto;
- Tali accordi di programma, in base al comma 4 dell’art. 8 del D.Lgs. n. 422/97, definiscono, tra l’altro, il trasferimento dei beni immobili, degli impianti e dell’infrastruttura a titolo gratuito alle Regioni, nonché il vincolo di reversibilità sugli stessi gravante;
- I beni sono trasferiti al Demanio e al Patrimonio indisponibile e disponibile delle Regioni, e, in relazione alla loro natura giuridica, possono essere dalle Regioni dismessi, sdemanializzati o sottratti alla loro destinazione, previa intesa con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, quando si tratti di beni demaniali o appartenenti al patrimonio indisponibile;

- In data 23.03.2000 è stato stipulato, ai sensi del combinato disposto dei richiamati articoli 8 e 12 del D.Lgs. n.422/97, l'Accordo di Programma tra il Ministero dei Trasporti e della Navigazione e la Regione Puglia;
- Il medesimo accordo prevede, fra l'altro, il trasferimento a titolo gratuito dal Demanio, patrimonio disponibile ed indisponibile dello Stato a quello della Regione Puglia dei beni immobili in uso alle Società Ferroviarie ivi indicate;
- L'Art. 12 dello stesso D.Lgs. n. 422/97 prevede che all'attribuzione delle relative risorse necessarie all'esercizio delle funzioni e dei compiti delegati alle Regioni, si provvede con apposito D.P.C.M.;
- Il D.P.C.M. del 16.11.2000, attuativo dell'Accordo di Programma sopra citato, stabilisce che, previa ricognizione definitiva della situazione giuridico-patrimoniale e predisposizione di apposita scheda identificativa relativa a ciascun bene, la consegna dei beni immobili, sia di quelli presenti nell'allegato 2 dello stesso D.P.C.M., sia di quelli acquisiti a valere su finanziamenti pubblici comunque disposti, venga effettuata con appositi verbali, che costituiscono titolo per la trascrizione del cambiamento di titolarità dei beni immobili, ai sensi dell'Art. 4, comma 6, del medesimo Decreto;
- La Regione Puglia, attraverso le Sezioni competenti, sta provvedendo, in conformità alla suddetta disciplina e alla delega delle funzioni di cui alle DGR n. 1627 del 19.07.2011, n. 1889 del 23.09.2014 e n. 627 del 02.05.2017, previa ricognizione giuridico-patrimoniale dei beni, alla sottoscrizione di verbali di consegna relativi alle tratte ferroviarie in gestione delle soc. concessionarie del servizio di trasporto pubblico;
- Con tali trasferimenti, esenti da ogni imposta e tassa, ex art. 8, comma 4, D.Lgs. n. 422/1997, ed art.3, comma 8, Accordo di Programma tra MIT e Regione Puglia del 23.03.2000, la Regione subentra nei rapporti attivi e passivi relativamente ai beni trasferiti;
Si evidenzia che:
- la Legge Regionale 26 Aprile 1995, disciplina l'amministrazione del demanio e patrimonio regionale, secondo cui la tutela dei beni che fanno parte del demanio regionale è assegnata alla struttura regionale competente e nello specifico alla Sezione Demanio e Patrimonio.
- il Regolamento Regionale del 02.11.2011 n. 23 disciplina il procedimento e le condizioni per l'affidamento in concessione ovvero in locazione dei beni immobili demaniali e patrimoniali della Regione Puglia, a qualsiasi titolo pervenuti e gestiti dal Servizio Demanio e Patrimonio, con esclusione di quelli classificati come demanio marittimo e sue pertinenze.
- per i beni del demanio ferroviario trasferiti in capo alla Regione la Sezione Demanio e Patrimonio è competente esclusivamente della tutela dominicale del Demanio Ferroviario mentre la Sezione Infrastrutture per la Mobilità è competente in merito allo svolgimento delle funzioni amministrative di programmazione;
- permangono in capo alle società ferroviarie le funzioni di gestione dei beni trasferiti nonché quelle disciplinate per effetto di specifici contratti di Servizio, sottoscritti con Regione Puglia (di competenza della Sezione regionale di Trasporto Pubblico Locale e Grandi progetti) tra cui l'impegno a conservare in buono stato tutti i beni ivi elencati, assicurandone, sotto la propria esclusiva responsabilità, la funzionalità, la sicurezza e la conformità alla normativa vigente ed assumendo, altresì, a proprio esclusivo carico, tutti i costi di manutenzione ordinaria e straordinaria, nonché tutti gli ulteriori oneri finanziari di qualsiasi natura comunque connessi all'impiego produttivo dei beni.

Visto

- le frequenti istanze, finalizzate alla concessione di beni del demanio ferroviario, da parte di privati, di società, di associazioni, di Enti, ecc.;

Considerato che:

- il Servizio Amministrazione del Patrimonio, provvede alle prioritarie verifiche istruttorie e successivamente, nei casi previsti ne avvia l'iter finalizzato all'acquisizione dei pareri propedeutici delle Sezioni regionali e delle relative società ferroviarie concessionarie, che detengono la gestione dei relativi beni del demanio ferroviario;
- Con DD n. 228 del maggio 2020 il Servizio Amministrazione del Patrimonio, ha approvato, in conformità a quanto disposto ai sensi del RR n. 23 del 2011, un primo piano di Valorizzazione con pubblicazione dell'elenco di beni liberi del demanio regionale, risultati non strumentali all'esercizio ferroviario, al fine di avviarne un percorso di valorizzazione;

- Il Servizio Amministrazione del Patrimonio, rispetto all'iter normativo e procedurale sopra descritto, ha evidenziato, congiuntamente alla Sezione Infrastrutture per la Mobilità, la necessità di informatizzare le procedure relative alla concessione dei beni non strumentali all'esercizio ferroviario.

Dato atto che:

- il Dirigente del Servizio Amministrazione del Patrimonio ha avviato il percorso di sviluppo della piattaforma online nell'ambito del Progetto regionale *Puglia Login* l'intervento "*Servizi Digitali per l'Ambiente e il Territorio*" al fine di rinnovare e potenziare l'infrastruttura di dati e servizi territoriali e ambientali già presente all'interno della Regione Puglia;
- alla scadenza del 31.12.2019, prefissata nell'obiettivo della Sezione Demanio e Patrimonio OBO 2.6.8 assegnato al Servizio Amministrazione del Patrimonio, è stata attivata una prima versione della piattaforma, in cui il servizio è risultato presente sull'ambiente di test;
- con prot.AOO-2640 e prot.AOO-26405 del 20/12/2019 è stato trasmesso il relativo test di funzionalità della procedura telematica di richiesta concessione demaniale;
- a fine 2020 è stata comunicata la messa in produzione della piattaforma, mentre in data 29.01.2021 è stata presentata nella sua versione finale, che risulta essere il risultato di un percorso di implementazione incrementale. Inoltre nella stessa data è stata utilizzata la piattaforma al fine di completare le configurazioni necessarie alla messa in esercizio;
- A tale scopo dalle apposite funzioni di portale è stata abilitata la figura di Amministratore di Sistema, individuata nell'arch. Maddalena Bellobuono del Servizio Amministrazione del Patrimonio- Sezione Demanio e Patrimonio, che ha provveduto con la sua utenza di portale a confermare e completare i parametri relativi a:
 1. protocollo
 2. mail/PEC degli Enti;
 3. testi comunicazioni;
 4. informativa privacy;
 5. riferimenti normativi (L.R. 26 Aprile 1995 n. 27 e il R.R. 02 Novembre 2011 n. 23);
- Tramite l'applicativo è reso disponibile il manuale utente per la descrizione dell'utilizzo della procedura on-line;
- L'iter informatizzato prevede che l'accesso alla piattaforma avvenga esclusivamente attraverso il portale <https://pugliacon.regione.puglia.it>, da cui si accede tramite la sezione "S.I.T. - Concessioni Demanio Ferroviario", quale servizio dedicato alle richieste di concessioni di immobili del Demanio. Dalla messa in esercizio le istanze ed i pareri inerenti il procedimento saranno trasmesse direttamente dalla piattaforma che utilizzerà i seguenti indirizzi di PEC e posta elettronica ordinaria: Notifiche-PugliaCon.regione@pec.rupar.puglia.it e pugliacon@regione.puglia.it

Ritenuto che:

- per dare attuazione a tutto quanto sopra premesso, la Regione Puglia, in armonia con la normativa nazionale e le politiche di semplificazione regionale, ha approvato il Progetto Puglia Login promosso da InnovaPuglia SpA e nell'ambito dell'intervento "*Servizi Digitali per l'Ambiente e il Territorio*" è stata sviluppata la piattaforma on-line "istanze di concessione dei beni del Demanio ferroviario regionale" presente sul portale Puglia.Con, accessibile al seguente link:
<https://pugliacon.regione.puglia.it/web/sit-puglia-sit/concessioni-demanio-ferroviario>, finalizzata alla informatizzazione dei procedimenti riguardanti le concessioni del Demanio Ferroviario regionale;
- l'entrata in esercizio della piattaforma è da ritenersi non procrastinabile in quanto gli obiettivi prioritari sono molteplici, mirano alla valorizzazione dei beni non più strumentali all'esercizio ferroviario, ma anche alla celerità e condivisione dei dati e delle informazioni a tal fine utili, con notevole sgravio delle incombenze procedurali e con notevole vantaggio in termini di utilità sia per l'Amministrazione regionale sia per gli utenti esterni;

1. **approvare** la piattaforma on-line “Concessione Demanio Ferroviario” presente sul portale raggiungibile dal link: <https://pugliacon.regione.puglia.it/web/sit-puglia-sit/concessioni-demanio-ferroviario>, al fine di informatizzare i procedimenti riguardanti le istanze di concessione dei beni del demanio ferroviario, in virtù del D.Lgs. n. 422/97, della L.R. 26 Aprile 1995, n. 27 e del R.R. 02. Novembre 2011, n. 23, disponibili dal portale stesso;
2. **stabilire** che anche le società concessionarie dei servizi provvederanno ad uniformarsi alle procedure on-line, per le proprie competenze, secondo le indicazioni contenute nel manuale d’uso reso disponibile direttamente dall’applicativo, con le istruzioni per l’accesso e lo svolgimento delle operazioni richieste a supporto degli utenti;
3. **stabilire inoltre che** la piattaforma, già realizzata e funzionante, entrerà in esercizio a decorrere dalla data di pubblicazione del presente atto, e che a tal fine non sarà più possibile, a partire dalla stessa data di pubblicazione del presente atto, presentare istanze cartacee o tramite PEC;
4. **attivare** la funzione di richiesta dell’abilitazione al servizio specifico, tramite il modulo online di accesso ai servizi che sarà reso disponibile nella sezione “S.I.T. - Concessione Demanio Ferroviario” presente sul portale pugliacon.regione.puglia.it;
5. **stabilire** che il Manuale d’uso e relativi aggiornamenti, saranno direttamente disponibili sul portale stesso pugliacon.regione.puglia.it nella sezione “S.I.T. - Concessione Demanio Ferroviario”;
6. **demandare** a successivo provvedimento eventuali aggiornamenti dell’iter informatizzato, resi necessari anche da eventuali variazioni normative ed esigenze di gestione tecnica della piattaforma, da realizzare col supporto tecnico-consulenziale di Innovapuglia SpA;
7. **notificare** il presente provvedimento al responsabile (m.bellobuono@regione.puglia.it), alle altre Sezioni interessate, alle società ferroviarie concessionarie dei servizi di trasporto pubblico.
8. **pubblicare** in versione integrale il presente provvedimento sul BURP e sul sito istituzionale informatico regionale ai sensi e per gli effetti dell’art. 7, comma 3, della L.r. n. 15/2008.
9. **dare atto** che si assicureranno tutti gli adempimenti e le modalità connessi agli obblighi di pubblicità e informazione.

Il presente provvedimento, composto di n. 7 facciate:

- a) è unicamente formato con mezzi informatici e firmato digitalmente;
- b) sarà conservato nei sistemi informatici regionali CIFRA, Sistema Puglia e Diogene in applicazione delle “Linee guida per la gestione degli Atti Dirigenziali come documenti originali informatici con il sistema CIFRA 1” dettate dal Segretario Generale della Presidenza;
- c) sarà reso pubblico, ai sensi dell’art. 20 comma 3 del Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 22 del 22 Gennaio 2021, mediante affissione per 10 giorni lavorativi, a decorrere dalla data della sua adozione, all’Albo delle Determinazioni Dirigenziali tramite la piattaforma regionale CIFRA in ottemperanza alle medesime “Linee guida per la gestione degli Atti Dirigenziali come documenti originali informatici con il sistema CIFRA 1” ut supra;
- d) sarà trasmesso alla Struttura proponente;
- e) sarà pubblicizzato in “Amministrazione Trasparente” sotto la sezione “Provvedimenti Dirigenziali” del sito www.regione.puglia.it;
- f) sarà pubblicato sul Burp;
- g) sarà disponibile sul sito di Empulia all’indirizzo www.empulia.it;
- h) sarà trasmesso, tramite piattaforma CIFRA, al Segretariato della Giunta Regionale.

La Dirigente
Servizio Amministrazione del Patrimonio
dott.ssa Anna Antonia De Domizio